

**Krajský úřad Jihomoravského kraje**  
**Odbor územního plánování a stavebního řádu**  
**Žerotínovo náměstí 3/5, 601 82 Brno**

---

Magistrát města Brna  
Odbor ÚP a rozvoje  
Kounicova 67  
601 67 BRNO

<i>Váš dopis zn./ze dne</i>	<i>ČJ.</i>	<i>Sp.Zn.</i>	<i>Vyřizuje/linka</i>	<i>Brno</i>
MMB/0008983/2011/Jaš 07.01.2011	JMK 40342/2011	S-JMK 4112/2011/OÚPSŘ	Ing.arch.Ludvíková/1388 Ing.arch. Houzarová/1317	23.03.2011

**Stanovisko krajského úřadu ke konceptu Územního plánu města Brna**

Magistrát města Brna, odbor územního plánování a rozvoje, požádal ve smyslu § 48 odst. 5 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (stavební zákon), o vydání stanoviska krajského úřadu ke konceptu Územního plánu města Brna.

Po vzájemných konzultacích Krajský úřad Jihomoravského kraje, odbor územního plánování a stavebního řádu,

**s d ě l u j e**

k předloženému konceptu Územního plánu města Brna po posouzení dle § 48 odst. 5 stavebního zákona následující

**s t a n o v i s k o :**

**1. Základní údaje o konceptu Územního plánu města Brna**

Pořizovatel : Magistrát města Brna, odbor územního plánování a rozvoje

Projektant : Arch.Design, s.r.o., Sochorova 23, 616 00 Brno , Ing.arch. Jaroslav Dokoupil – vedoucí zpracovatelského týmu

Datum odevzdání : únor 2010

Řešené území : správní území statutárního města Brna (29 městských částí).

**2. Podmínky ke konceptu Územního plánu města Brna pro zajištění koordinace využívání území, zejména z hlediska širších územních vztahů**

*Krajský úřad ve smyslu § 48 odst. 5 stavebního zákona sděluje pořizovateli stanovisko s podmínkami pro zajištění koordinace využívání území. Základní podmínky pro koordinaci z hlediska širších vztahů v nadmístní úrovni, které bude třeba závazně respektovat v ÚPmB, stanoví po svém vydání Zásady územního rozvoje Jihomoravského kraje (dále ZÚR JMK). Koordinace využívání území z hlediska širších vztahů v sobě může dále zahrnovat koordinaci ploch a koridorů, které svým významem, rozsahem*

nebo využitím ovlivní území dvou či více obcí. Ve smyslu § 2 odst. 1 písm. h) stavebního zákona se v takovém případě jedná po formální stránce o plochu nadmístního významu. Pokud však jde o jevy, které vzhledem k měřítku či kategorii nejsou a nemohou být součástí nadřazené územně plánovací dokumentace, je třeba tyto jevy řešit a koordinovat v rámci územních plánů dotčených obcí.

V tomto smyslu je třeba zajistit důsledně vzájemnou koordinaci ÚPmB s územními plány příslušných obcí, a to zejména v problematice lokálního ÚSES, protipovodňových opatření, a návrhu cyklotras.

Konkrétní požadavky na koordinaci jsou formulovány ve Vám zasláném přípisu ze dne 10.03.2011 „Námítky Jihomoravského kraje ke konceptu Územního plánu města Brna“ a koordinovaném stanovisku Krajského úřadu JMK ze dne 09.03.2011.

### **3. Podmínky ke konceptu Územního plánu města Brna pro zajištění souladu obsahu územního plánu s politikou územního rozvoje a s územně plánovací dokumentací kraje**

A) *Politika územního rozvoje ČR 2008 schválená usnesením vlády ČR č. 929 ze dne 20.07.2009 vymezuje rozvojové oblasti a osy. Úkolem pro územní plánování v nich je při respektování republikových priorit územního plánování umožňovat intenzivní využívání území v souvislosti s rozvojem veřejné infrastruktury. Z tohoto důvodu se mají v rozvojových oblastech a v rozvojových osách vytvářet podmínky pro umístění aktivit mezinárodního a republikového významu s požadavky na změny v území a tím přispívat k zachování charakteru území mimo rozvojové oblasti a rozvojové osy.*

*Rozvojová oblast Brno OB 3 zahrnuje obvody obcí s rozšířenou působností (ORP) Brno, Blansko, Kuřim, Pohořelice, Rosice, Slavkov, Šlapanice, Tišnov, Vyškov, Židlochovice. Území je ovlivněné dynamikou rozvoje krajského města Brna. Jedná se o velmi silnou koncentraci obyvatelstva a ekonomických činností, které mají z velké části i mezinárodní význam; rozvojově podporujícím faktorem je dobrá dostupnost jak dálnicemi a rychlostními silnicemi, tak I. tranzitním železničním koridorem; sílící mezinárodní kooperační svazky napojují oblast zejména na prostor Vídně a Bratislavy.*

*Úkoly pro územní plánování stanovené v PÚR pro rozvojovou oblast OB3:*

- *vytvořit územní podmínky pro řešení dopravní (zejména silniční) sítě jižně od dálnice D1 v souvislosti s rozvojem komerční zóny Brno-jih:*

*v konceptu je řešeno variantně v závislosti na velikosti komerční zóny Brno-jih.*

- *vytvořit územní podmínky pro rozvoj rekreačního potenciálu okolí Brna:*

*nejvýznamnější hodnoty přírodního prostředí města jsou chráněny vymezením nezastavitelného území, rekreační potenciál je ve vybraných územích volné krajiny podpořen variantně vymezenými rekreačními oblastmi.*

*Území města Brna je dále dotčeno následujícími koridory a plochami dopravy:*

- *koridory vysokorychlostní dopravy*

*VR 1 Praha – Brno – hranice ČR/Rakousko, resp. SR (- Wien, Bratislava), Brno – Ostrava – hranice ČR/Polsko (-Katowice). Poloha koridoru v prostoru letiště Brno – Tuřany byla stabilizována v řešení urbanistické studie rozvojových zón Letiště Brno – Tuřany, Černovická terasa, Šlapanice (návrh 2006) a je převzata do konceptu ÚPmB.*

- *koridory konvenční železniční dopravy*

*ŽD 1 Brno – Přerov, ŽD 7 Pardubice – Česká Třebová – Brno, C-E 61 Kolín – Havlíčkův Brod – Brno. Trasy jsou na území města stabilizovány.*

- *koridory kapacitních silnic*

*R43 Brno-Svitavy/Moravská Třebová. Územní souvislosti koridoru R 43 na území města Brna jsou v dokumentaci řešeny s určitými rozdíly ve variantách I a II, zásadně jinak ve variantě III, která předpokládá vedení trasy R43 z převážné části mimo území města.*

B) *Pro území řešené konceptem Územního plánu města Brna prozatím neexistuje územně plánovací dokumentace vydaná krajem.*

*Pro informaci uvádíme, že 2. Návrh zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje (ZÚR JMK) byl projednán a dohodnut s dotčenými orgány a aktuálně se bude konat jeho veřejné projednání v souladu s § 39 stavebního zákona (tzv. řízení o ZÚR), a to dne 19. dubna 2011.*

*Vzhledem k souběhu pořizování ZÚR JMK a ÚPmB je třeba tyto dokumenty vzájemně koordinovat.*

*Koncept ÚPmB obsahuje plochy a koridory nadmístního významu (např. záměr rychlostní silnice R43 a jihozápadní tangenty, železničního uzlu Brno, severojižního kolejového diametru a rozvoje letiště Brno Tuřany). Tyto plochy a koridory nadmístního významu dosud nejsou závazně vymezeny v příslušné nadřazené ÚPD. Tou se po svém vydání stanou ZÚR JMK. Z rozsudků Nejvyššího správního soudu, zejména ze dne 23. 09. 2009, č. j. 1 Ao 1/2009 - 185 a ze dne 27. 05. 2010, č. j. 9 Ao 1/2010 - 84, týkajících se vymezení ploch nadmístního významu v územních plánech plyne, že „vymezení ploch nadmístního významu je pro pořizování územních plánů obcí závazné ve dvojnásobném smyslu: pozitivním a negativním. V pozitivním smyslu jsou nadřazenou územně plánovací dokumentací vymezené rozvojové plochy nadmístního významu pro územní plány obcí závazné tak, že obec je povinna tyto rozvojové plochy vymezené v nadřazené dokumentaci respektovat a vymezit je i ve svém územním plánu. V negativním smyslu jsou závazné tak, že obec ve svém územním plánu nemůže vymezit rozvojové plochy nadmístního významu, které v nadřazené územně plánovací dokumentaci obsaženy nejsou.“*

*Ke schválení pokynů pro zpracování návrhu ÚPmB včetně rozhodnutí o výběru varianty územního plánu ze strany Zastupitelstva města Brna proto může dojít až po vydání ZÚR JMK.*

C) *Část správního území města Brna je součástí území řešeného územním plánem velkého územního celku Chráněné krajinné oblasti Moravský kras (schválen usnesením vlády č.473 ze dne 1.7.1998). Koncept ÚPmB není v rozporu s tím, co se dle § 187 odst. 7 stavebního zákona považuje za závaznou část územního plánu velkého územního celku.*

#### **4. Podmínky ke konceptu Územního plánu města Brna pro zajištění souladu obsahu územního plánu se stavebním zákonem a jeho prováděcími právními předpisy**

*Koncept územního plánu se zpracovává ve smyslu ustanovení § 48 stavebního zákona, příslušných ustanovení vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, zejména ustanovení přílohy č. 7 této vyhlášky a příslušných ustanovení vyhlášky č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území. Z hlediska zajištění souladu obsahu územního plánu města Brna se stavebním zákonem v návrhu požadujeme:*

- Požadujeme, aby řešení ÚPmB nezasahovalo do správních území okolních obcí a nepředjímalo tak řešení jejich územních plánů. Pro návrh řešení územních plánů obcí Jihomoravského kraje je v současné době závazná PÚR 2008, následně to budou po termínu vydání jako OOP a nabytí účinnosti Zásady územního rozvoje Jihomoravského kraje. Pokud se týká záměrů lokálního významu, musí být koordinovány s územními plány sousedních obcí.
- Upozorňujeme, že 2. Návrh ZÚR JMK, který se v současné době projednává, obsahuje SJ diametr jako kolejový s možností obsluhy regionu, nikoliv řešení čistě segregované tratě SJ diametru na bázi tramvajového média Bystrc-centrum-Komárov dle předložené varianty II a III.
- Ve smyslu prováděcí vyhlášky č. 500/2006 k zákonu 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu je nutné oddělit obsah územního plánu od obsahu odůvodnění jak v textové, tak i v grafické části do dvou samostatných částí. Část obsahující výrok je nutno specifikovat jasně a jednoznačně.
- Kapitulu v textové části (odůvodnění) týkající se PÚR (Širší vztahy kap. 1.1.2) upravit v části vyhodnocení souladu ÚPmB s PÚR 2008 tak, aby toto vyhodnocení bylo ve vztahu k PÚR 2008 komplexní. Požadujeme upřesnit odkaz na konci kapitoly – „Územní souvislosti viz výše“. Ve vazbě na termín vydání ZÚR JMK zpracovat do ÚPmB text vyhodnocující soulad ÚPmB se ZÚR, příp. uvést ÚPmB se ZÚR do souladu.

- Upozorňujeme dále, že je nutné vypustit deklarovaný soulad konceptu ÚPmB s VÚC Brněnské regionální aglomerace, neboť tato územně plánovací dokumentace platila do konce roku 2009.
- Dále připomínáme, že území tzv. „Brněnské aglomerace“ bylo vymezeno Územní studií aglomeračních vazeb města a jeho okolí“, kterou pořídil Jihomoravský kraj ve spolupráci s městem Brnem, doporučujeme zajistit kompatibilitu ÚPmB a předmětné územní studie.
- Připomínky ke grafické části:

Hlavní výkres a také některé další výkresy neumožňují jasný a jednoznačný výklad předkládaného řešení. Legenda hlavního výkresu a také některých dalších výkresů není v souladu s grafikou. Legenda sice rozlišuje grafické značky uvnitř a vně správního území města Brna (tzv. „Okolí města Brna“), avšak předložený koncept ÚPmB toto rozlišení zejména u dopravních tras nadmístního významu neakceptuje, a to například u navrhovaných silnic JZT, JT, JVT a R 43.

V grafice jsou dále v některých výkresech vyznačeny územní plány okolních obcí tzv. potlačenou grafikou ve smyslu části legendy nazvané „Okolí města Brna“.

Zobrazení územních plánů sousedních obcí či navrhovaných řešení na území okolních obcí v „návrhové části“ ÚPmB je nepřijatelné. Řešení na území obcí vně správního území města Brna je možné zobrazit v grafické části „odůvodnění“, pokud je pro účely odůvodnění návrhu na území města nezbytné zobrazit širší územní souvislosti.

Pokud budou v grafické části „odůvodnění“ zobrazeny trasy silnic nadmístního významu, zejména JZT, JT, JVT a R 43, požadujeme zapracovat do návrhu ÚPmB dopravní plochy pro tyto silnice dle Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje (po jejich vydání), které závazně stanoví koridory i parametry předmětných silnic nadmístního významu.

***Návrh územního plánu města Brna je nutno zpracovat ve smyslu § 50 odst. 1 stavebního zákona na základě pokynů pro zpracování návrhu územního plánu sestavených pořizovatelem dle § 49 stavebního zákona a schválených zastupitelstvem města.***

S pozdravem

otisk razítka

Ing. arch. Eva Hamrlová  
vedoucí odboru