

**Návrh poslance Jana Farského**  
**komplexní pozměňovací návrh k tisku č. 740**

**„ZÁKON**

ze dne ..... 2013

**o Registru smluv a o změně zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných  
zakázkách, ve znění pozdějších předpisů**

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

Č Á S T P R V N Í

**REGISTR SMLUV**

**§ 1**

**Předmět úpravy**

VARIANTA 1

Tento zákon upravuje uveřejňování smluv, objednávek a faktur v Registru smluv.

VARIANTA 2

Tento zákon upravuje uveřejňování smluv v Registru smluv.

**§ 2**

**Uveřejňované smlouvy**

(1) V Registru smluv se povinně uveřejňuje smlouva uzavřená písemně, jejíž stranou je

- a) Česká republika,
- b) územní samosprávný celek,
- c) právnická osoba zřízená zákonem,
- d) právnická osoba, kterou stát nebo územní samosprávný celek sám nebo s jinými územními samosprávnými celky ovládá, a to i prostřednictvím jiné právnické osoby.

VARIANTA 1

(2) V Registru smluv se povinně uveřejňuje objednávka vystavená subjektem podle odstavce 1 a faktura, na jejímž základě subjekt podle odstavce 1 poskytl finanční plnění.

#### VARIANTA 2

*odst. 2 neuvádět*

(2/3) Právnícké osoby podle odstavce 1 jsou ovládajícími nebo ovládanými osobami, jsou-li ovládajícími nebo ovládanými osobami podle zákona upravujícího právní poměry obchodních společností a družstev; to platí i pro právnícké osoby, které nejsou obchodními korporacemi.

(3/4) Za smlouvu se považuje i dohoda, kterou se smlouva doplňuje, mění, nahrazuje nebo ruší nebo kterou se zajišťuje splnění dluhu. Za smlouvu se považují i přílohy a smluvní nebo obchodní podmínky, které jsou součástí smlouvy.

#### VARIANTA 1

(5) V Registru smluv lze uveřejnit i další informace související se smlouvou, objednávkou či fakturou.

#### VARIANTA 2

(4) V Registru smluv lze uveřejnit i další informace související se smlouvou.

### **§ 3**

#### **Výjimky z povinnosti uveřejnění**

(1) Informace ve smlouvě uveřejňované v Registru smluv podle tohoto zákona, která se podle zákona o svobodném přístupu k informacím neposkytuje, se neuveřejňuje.-

(2) Povinnost uveřejnit se nevztahuje na

#### VARIANTA 1

a) smlouvu, objednávku a fakturu uzavřenou subjektem podle § 2 odst. 1 v rámci běžného obchodního styku v rozsahu jeho předmětu podnikání, pokud je uzavřena s fyzickou osobou, která není podnikatelem,

#### VARIANTA 2

a) smlouvu uzavřenou subjektem podle § 2 odst. 1 v rámci běžného obchodního styku v rozsahu jeho předmětu podnikání, pokud je uzavřena s fyzickou osobou, která není podnikatelem,

b) pracovní smlouvu nebo jinou dohodu o výkonu závislé práce,

c) smlouvu o pronájmu hrobového místa,

d) technickou předlohu, návod, výkres, projektovou dokumentaci, model, způsob výpočtu jednotkových cen, vzor a výpočet,-

#### VARIANTA 1

e) smlouvu, objednávku a fakturu, která se týká činnosti zpravodajských služeb a Generální inspekce bezpečnostních sborů nebo činnosti orgánů činných v trestním řízení při předcházení trestné činnosti, vyhledávání nebo odhalování trestné činnosti nebo stíhání trestných činů nebo zajišťování bezpečnosti České republiky.

#### VARIANTA 2

e) smlouvu, která se týká činnosti zpravodajských služeb a Generální inspekce bezpečnostních sborů nebo činnosti orgánů činných v trestním řízení při předcházení trestné činnosti, vyhledávání nebo odhalování trestné činnosti nebo stíhání trestných činů nebo zajišťování bezpečnosti České republiky.

f) kolektivní smlouvu vyššího stupně, nebo

g) veřejnoprávní smlouvu, jestliže je zveřejněna podle jiného právního předpisu.

### **§ 4**

#### **Registr smluv**

Zřizuje se veřejný Registr smluv jako součást portálu veřejné správy.

### **§ 5**

#### **Způsob uveřejňování**

#### VARIANTA 1

(1) Uveřejněním smlouvy, objednávky či faktury se rozumí uveřejnění textového obsahu dokumentu a metadat, které vkládá do Registru smluv smluvní strana prostřednictvím formuláře a datové schránky v datovém formátu umožňujícím vyhledávání v textu. Objednávky a faktury se uveřejní do 30 dnů od vystavení či plnění.

#### VARIANTA 2

(1) Uveřejněním smlouvy se rozumí uveřejnění textového obsahu dokumentu a metadat, které vkládá do Registru smluv smluvní strana prostřednictvím formuláře a datové schránky v datovém formátu umožňujícím vyhledávání v textu.

(2) Smlouva, jejíž uveřejněný textový obsah neobsahuje

- a) identifikaci smluvních stran; v případě, že je smluvní stranou fyzická osoba, se uveřejní pouze jméno, příjmení, rok narození a obec, kde má fyzická osoba trvalý pobyt; v případě podnikající fyzické osoby též identifikační číslo,
  - b) vymezení předmětu smlouvy,
  - c) cenu nebo způsob stanovení ceny; to neplatí, pokud se jedná o bezúplatnou smlouvu,
  - d) uvedení lhůty, v níž má být smlouva plněna,
  - e) smluvní sankce, jsou-li sjednány smluvními stranami, včetně jejich výše či způsobu určení a
  - f) záruku, je-li sjednána smluvními stranami,
- se nepovažuje za uveřejněnou podle tohoto zákona. Ustanovení § 3 odst. 1 tím není dotčeno.

## **§ 6**

### **Následky uveřejnění**

(1) Smlouva podléhající uveřejnění nabývá účinnosti nejdříve dnem uveřejnění.

(2) Nezávisle na uveřejnění nabývá účinnosti smlouva, která byla uzavřena za účelem odvrácení nebo zmírnění újmy hrozící bezprostředně v souvislosti s mimořádnou událostí ohrožující život, zdraví, majetek nebo životní prostředí.

## **§ 7**

### **Zrušení smlouvy**

Nebyla-li smlouva, která nabývá účinnosti nejdříve dnem uveřejnění, uveřejněna ani do tří měsíců ode dne, kdy byla uzavřena, platí, že je zrušena od počátku.

## **§ 8**

### **Společné ustanovení**

Tento zákon se použije bez ohledu na právo, které je podle mezinárodního práva soukromého pro smlouvu právem rozhodným.

## **§ 9**

### **Zmocňovací ustanovení**

(1) Formulář pro uveřejňování dokumentů, jejich formát, strukturu, metadata a způsob vkládání do Registru smluv stanoví vláda nařízením.

#### VARIANTA 1

(2) Vláda též stanoví nařízením povinně zveřejňované náležitosti faktur a objednávek, včetně limitu pro zveřejnění.

#### VARIANTA 2

*odst. 2 a číslování odst. 1 neuvádět*

## Č Á S T D R U H Á

### Změna zákona o veřejných zakázkách

#### § 10

Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění zákona č. 110/2007 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 76/2008 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 41/2009 Sb., zákona č. 110/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 417/2009 Sb., zákona č. 179/2010 Sb., zákona č. 423/2010 Sb., zákona č. 73/2011 Sb., zákona č. 258/2011 Sb., zákona č. 367/2011 Sb., zákona č. 420/2011 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 1/2012 Sb., zákona č. 55/2012 Sb. a zákona č. 167/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 120a odst. 1 písm. c) se slova „podle § 147a odst. 5“ nahrazují slovy „podle § 147a odst. 4“.

2. V nadpisu § 147a se slovo „smluv,“ zrušuje.

3. V § 147a odst. 1 se písmeno a) zrušuje.

Dosavadní písmena b) a c) se označují jako písmena a) a b).

4. V § 147a se odstavec 2 zrušuje.

Dosavadní odstavce 3 až 8 se označují jako odstavce 2 až 7.

5. V § 147a odst. 2 se slova „podle odstavce 1 písm. b)“ nahrazují slovy „podle odstavce 1 písm. a)“.

6. V § 147a odst. 3, 4 a 5 se slova „podle odstavce 1 písm. c)“ nahrazují slovy „podle odstavce 1 písm. b)“.

7. V § 147a odst. 6 úvodní části ustanovení se slova „podle odstavců 4 a 5“ nahrazují slovy „podle odstavců 3, 4 a 5“.

8. V § 147a odst. 7 se slova „podrobnosti uveřejnění smlouvy uzavřené na veřejnou zakázku a“ zrušují.

9. V § 159 odst. 3 se slova „§ 147a odst. 8“ nahrazují slovy „§ 147a odst. 7“.

## Č Á S T T Ř E T Í

### Ú Č I N N O S T

#### § 11

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem třetího kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.“.

## **DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

### **Obecná část**

#### **Zhodnocení platné právní úpravy a základní důvody návrhu jejího doplnění**

Požadavek na uveřejňování smluv, na jejichž základě se nakládá s veřejnými prostředky a veřejným majetkem, je ve stávající české právní úpravě rozšířen jen v malé míře. V poslední době byl zakotven do zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, když s účinností od 1. dubna 2012 jsou veřejní zadavatelé povinni uveřejňovat smlouvy s hodnotou plnění minimálně 500 000,-Kč (§ 147a). Tyto smlouvy jsou uveřejňovány na profilu každého jednotlivého zadavatele (jde o certifikovanou internetovou stránku). V praxi tak existují tisíce míst, na kterých jsou tyto smlouvy uloženy a zpřístupněny.

V případě smluv, jejichž hodnota plnění je nižší, tuto povinnost zákon o veřejných zakázkách neukládá. Smlouvy, které jsou uzavírány mimo rámec zákona o veřejných zakázkách (kupní, nájemní, darovací, atd.) pak povinně nejsou uveřejňovány vůbec, nejde-li o zvláštní případy stanovené např. katastrálním zákonem (sbírka listin katastru nemovitostí) či obchodním zákoníkem (sbírka listin obchodního rejstříku).

V případě uveřejňování ostatních smluv dochází k jejich uveřejňování pouze na základě dobrovolnosti. V současné době žádná norma nestanoví povinnost uveřejňovat tyto informace, ačkoliv by to nebylo technicky i administrativně náročné. Na druhou stranu již dnes jsou všechny smlouvy, faktury a objednávky, na jejichž základě se nakládá s veřejnými prostředky a veřejným majetkem, jejichž stranou je tzv. povinný subjekt (státní orgán, územní samosprávný celek nebo jeho orgán, veřejná instituce a orgán veřejné moci) poskytnutelné (samozřejmě po vyloučení chráněných informací) na základě individuální žádosti podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím (dále též jen „InfZ“). Nemůže být přitom pochyb, že vyřizování individuálních žádostí o informace s nutností jejich individuálního posuzování, provádění anonymizace, vydávání rozhodnutí, dodržování lhůt, zpoplatňování a další administrativy je výrazně náročnější a méně komfortní jak pro žadatele, tak i pro povinné subjekty, než v případě zveřejnění.

Současný stav elektronizace veřejné správy dosáhl úrovně, kdy naprostá většina smluv, faktur a objednávek je vyhotovována v elektronické podobě. Elektronické faktury jsou od 1.1.2013 zrovnoprávněny s papírovými. Uveřejnění smluv, faktur a objednávek na portálu veřejné správy lze přirovnat k úkonu, který je velmi podobný odeslání elektronické korespondence s přílohou. O tom, že jde o



realizovatelný požadavek, svědčí skutečnost, že řada měst (České Budějovice, Praha, Semily) uveřejňuje již v současnosti.

V případě smluv předpokládá vládní návrh „protikorupční novely“ obecního zřízení (tisk č. 904) zveřejňování smluv také. Zveřejňované smlouvy ale limituje částkou 50 000 Kč a výše a tuto povinnost zavádí pouze pro obce. Považuji za diskriminační stanovit tuto povinnost pouze obcím a ostatní subjekty - stát, a kraje a jimi ovládané osoby a osoby zřízené zákonem - z této povinnosti vyjmout.

Uveřejňování smluv, faktur a objednávek a tím i rozšíření okruhu osob a institucí, které se budou moci na veřejné (byť jen neformální) kontrole podílet, je nezbytné, neboť dosavadní zkušenost ukazuje, že stávající institucionalizované kontrolní mechanismy nejsou (a vzhledem k rozsahu činnosti a počtu vykonavatelů veřejné moci ani nemohou být) dostatečně efektivní. Jejich doplnění o prvky veřejné kontroly nakládání s majetkem státu, krajů, obcí a dalších subjektů je proto vysoce žádoucí. Výhodou veřejné kontroly je především její finanční a institucionální nenáročnost, neboť pokud se pro ni vytvoří podmínky, probíhá již sama o sobě zdarma, je univerzální, zcela nezávislá a působí nejen represivně (v podobě veřejného odsouzení nepravosti), ale především preventivně jako podpora odpovědného a transparentního nakládání s veřejnými prostředky.

### **Změny provedené v komplexním pozměňovacím návrhu oproti původnímu návrhu**

Předložený komplexní pozměňovací návrh byl vypracován především s cílem zjednodušit původní záměr při plném zachování jeho smyslu a účelu a reagovat na připomínky vlády k tisku 740 a výhrady vznesené při jeho projednání ústavně právním výborem dne 16. ledna 2013 a výborem pro veřejnou správu dne 22. 1. 2013.

Oproti původnímu návrhu předloženému skupinou 53 poslanců dochází v komplexním pozměňovacím návrhu k následujícím změnám:

1. legislativně technicky se novelizuje pět zákonů, z toho tři kodexy (současný a nový občanský zákoník, obchodní zákoník, zákon o svobodném přístupu k informacím a zákon o veřejných zakázkách), ale předkládá se jeden velmi stručný a srozumitelný zákon; to je vhodné i s ohledem na to, že současný občanský zákoník a obchodní zákoník mají být k 31. 12. 2013 zrušeny a nový občanský zákoník, který je platným právem od 22. 2. 2012, by musel být novelizován ještě před nabytím účinnosti; navíc jde o problematiku zvláštní, vázanou pouze na subjekty veřejnoprávní povahy či subjekty jimi ovládané, která nepatří do obecných kodexů, ale do zvláštního zákona,

2. návrh nezasahuje do žádných jiných zákonů, ale přináší samostatnou právní úpravu,
3. výrazně se redukuje formální rozsah právní úpravy; z původních 25 paragrafů s mnoha odstavci a písmeny si návrh vystačuje s pouhými 10 paragrafy,
4. variantně je navrženo zveřejňování smluv, faktur a objednávek, případně pouze smluv; samozřejmě to nic nemění na tom, že poskytnout objednávky, faktury či jakékoli jiné dokumenty související se smlouvou lze již dnes na základě individuální žádosti podle zákona o svobodném přístupu k informacím,
5. okruh povinných subjektů je v zájmu právní jistoty zúžen a konkretizován z původního obecného vymezení „povinné subjekty podle zákona o svobodném přístupu k informacím“ (mezi nimiž jsou i veřejné instituce, další instituce ovládané veřejnými institucemi, správní orgány, a to i včetně fyzických osob, pokud vykonávají působnost v oblasti veřejné správy) na taxativní výčet, v němž jsou pouze stát, obce a kraje a jimi ovládané osoby a osoby zřízené zákonem,
6. došlo k vypuštění systému správních deliktů včetně administrativy s tím spojené; plnění uveřejňovací povinnosti bude zajištěno pouze navrženým odkladem účinnosti smlouvy, dokud nebude uveřejněna (obdobně je tomu i dnes např. u vkladu smluv do katastru).

Principy zmiňované v důvodové zprávě k původnímu návrhu se komplexním pozměňovacím návrhem nijak nemění.

### **Soulad s ústavním pořádkem ČR a s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy ČR**

Komplexní pozměňovací návrh je v souladu s ústavním pořádkem i mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky. Návrh zákona rozvíjí základní ústavně zaručené právo veřejnosti na informace podle článku 17 Listiny základních práv a svobod a článku 10 Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod. Ochranou těch informací, které jsou vyloučeny z poskytování podle zákona o svobodném přístupu k informacím, chrání i konkurující ústavně zaručená práva na ochranu soukromí a majetku podle článků 7, 10 a 11 Listiny základních práv a svobod. Návrh zákona přispívá ústavnímu charakteru České republiky jako demokratického právního státu založeného na úctě

k právům a svobodám člověka a občana, v němž se na výkonu státní moci i její kontrole podílí veřejnost.

## **Zvláštní část k širší verzi**

### **K § 1 a 2**

Zákon upravuje uveřejňování smluv, faktur a objednávek, které se uzavírají písemně a jejichž stranou je některý ze subjektů vymezených v § 2 odst. 1 návrhu zákona.

Povinně uveřejňované smlouvy, faktury a objednávky jsou tedy vymezeny dvěma znaky:

1. znakem „personálním“ a
2. znakem formy smlouvy.

„Personální“ znak povinně uveřejňované smlouvy, faktury a objednávky je naplněn tehdy, je-li smluvní stranou subjekt ve smyslu § 2 odst. 1 návrhu zákona.

Znak formy smlouvy vyjímá z legální definice povinně uveřejňovaných smluv ty smlouvy, které nemají písemnou formu. Podmínka písemné formy smlouvy má i svůj praktický význam, když nevytváří zbytečnou administrativní zátěž v podobě formalizování smluv v situacích, kde to současná právní úprava ani nevyžaduje (z povahy věci vyplývá, že uveřejnit je možné jen písemnou smlouvu). Především jednoduché rutinní smlouvy při obstarávání běžných provozních záležitostí jsou uzavírány ústně a není nutné ani praktické je formalizovat do písemné podoby a zveřejňovat (jde zejména o kupní smlouvy při prodeji zboží v obchodě apod.). To platí i v případě, kdy je ústně (či telefonicky) uzavřená smlouva dodatečně potvrzena písemnou objednávkou, dodání zboží je doprovázeno písemnou fakturou apod. Rozhodující je vždy forma uzavření smlouvy, nikoli forma dalších úkonů, které na smlouvu navazují.

Podrobné zodpovězení otázky, co je písemnou smlouvou, podávají obecná ustanovení občanského zákoníku o právních úkonech a uzavírání smluv (§ 43 a násl. OZ, § 1724 a násl. NOZ). O písemnou smlouvu jde tam, kde jsou obsah smlouvy a podpisy obou smluvních stran v písemné podobě, tj. obvykle v jednom dokumentu (listinném či elektronickém). Pro uzavření smlouvy písemnou formou postačí, dojde-li k písemnému návrhu a k jeho písemnému přijetí (§ 46 odst. 2 OZ). Návrh (tzv. oferta) i přijetí návrhu (tzv. akceptace) mohou být obsaženy i v samostatných

dokumentech, nestanoví-li zákon jinak. Písemnou formu musí mít smlouvy o převodech nemovitostí, jakož i jiné smlouvy, pro něž to vyžaduje zákon nebo dohoda účastníků. Písemnou formu smluv stanoví např. zákon o majetku státu nebo přímo pro některé druhy smluv občanský zákoník. Jde zejména o smlouvy související s nakládáním s nemovitým majetkem, veřejnými zakázkami, poskytováním dotací apod.

Za smlouvu, která se rovněž uveřejňuje v Registru smluv, se považuje dohoda smlouvu doplňující, měnící nebo kterou se smlouva nahrazuje či ruší, nebo dohoda, jíž se zajišťuje splnění dluhu; dále též přílohy smlouvy a smluvní nebo obchodní podmínky, které jsou součástí smlouvy. Není-li smlouva uzavřena písemně na jedné listině, vyloží se, že je nezbytné uveřejnit jak samostatnou písemnou ofertu, tak i její písemnou akceptaci.

### **K § 3**

Ustanovení § 3 stanoví podmínky, za kterých se na smlouvy, objednávky a faktury nebo informace v nich obsažené bude vztahovat výjimka z uveřejňování v Registru smluv.

Ustanovení § 3 odst. 1 obsahuje obligatorní výjimku z povinnosti uveřejňovat některé informace ve smlouvě, objednávce či faktuře obsažené. Platí totiž, že ustanovení, které obsahuje informaci, jež se podle zákona o svobodném přístupu k informacím neposkytuje, se v Registru smluv neuveřejňuje. Ochráněny jsou tak např.:

- utajované informace,

- osobní údaje (nejde-li o oprávněně zveřejněné osobní údaje, které jsou evidovány ve veřejných rejstřících nebo byly zveřejněny dle občanskoprávních licencí, o základní osobní údaje o příjemcích veřejných prostředků podle § 8b InfZ, o osobní údaje o veřejně činné osobě, funkcionáři či zaměstnanci veřejné správy, které vypovídají o jeho veřejné anebo úřední činnosti podle § 5 odst. 2 zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, či další osobní údaje, které se dle zvláštních zákonů nebo dle souhlasu subjektu údajů poskytují),

- obchodní tajemství (nejde-li o informace o vynaládání veřejných prostředků dle § 9 odst. 2 InfZ, o informace týkající se zdraví či životního prostředí dle § 8 odst. 4 zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o

životním prostředí, či jiné informace, které dle zvláštních zákonů nemohou být chráněny jako obchodní tajemství),

- informace o majetkových poměrech osoby, která není povinným subjektem, získané na základě zákonů o daních, poplatcích, penzijním nebo zdravotním pojištění anebo sociálním zabezpečení,
- informace, které jsou předmětem průmyslového vlastnictví a autorského práva (nejde-li o autorská práva, jejichž majetkovou část vykonává přímo povinný subjekt),
- informace o plnění úkolů zpravodajských služeb,
- informace o činnosti Ministerstva financí podle zákona o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu nebo podle zákona o provádění mezinárodních sankcí,
- aj.

Uvedené informace, pokud by se vyskytovaly v povinně uveřejňované smlouvě, je třeba před uveřejněním vyloučit. Pokud by tyto informace tvořily celý obsah smlouvy, pak se smlouva neuveřejní vůbec.

Ustanovení § 3 odst. 2 obsahuje výjimky fakultativní povahy. Takovéto smlouvy není povinnost uveřejňovat a případné neuveřejnění tak nemá žádné právní důsledky na jejich účinnost. I tyto smlouvy však lze uveřejnit na základě dobrovolného rozhodnutí subjektu uvedeného v § 2 odst. 1, za podmínek ochrany informací podle § 3 odst. 1.

Podle ustanovení § 3 odst. 2 písm. a) se za povinně uveřejňovanou smlouvu nepovažuje smlouva uzavřená povinným subjektem v běžném obchodním styku v rozsahu jeho předmětu podnikání, pokud je uzavřena s fyzickou osobou, která není podnikatelem. Toto ustanovení míří na některé právnické osoby zřízené zákonem a některé ovládané právnické osoby podle § 2 odst. 1 písm. c), d), pokud jsou podnikateli a uzavírají v rámci svého předmětu podnikání v běžném obchodním styku smlouvy s nepodnikajícími lidmi. Takových rutinních smluv by bylo velké množství a jejich povinné uveřejnění není odůvodněno převažujícím veřejným zájmem ani dominantním požadavkem veřejné kontroly. Tato výluka nedopadá na stát ani územní samosprávné celky, neboť nejsou podnikateli a nemají předmět podnikání.

Ustanovení § 3 odst. 2 písm. b) uvádí pracovní smlouvy, jež nejsou povinně uveřejňovanými smlouvami. Jde o smlouvy, jejichž uveřejňování není s ohledem na cíl zákona nezbytné. Za jinou dohodu o výkonu závislé

práce se považuje dle zákoníku práce dohoda o pracovní činnosti a dohoda o provedení práce.

Ustanovené § 3 odst. 2 písm. c) uvádí smlouvu o pronájmu hrobového místa.

Podle § 3 odst. 2 písm. d) není povinnost uveřejňovat technické předlohy, návody, výkresy, projektové dokumentace, modely, způsob výpočtu jednotkových cen a vzory; jejich uveřejňování není nezbytné z hlediska předkladatelem sledovaného cíle vyšší transparentnosti smluv a nakládání s veřejným majetkem, administrativní zátěž spojená s uveřejňováním takových dokumentů není vyvážena odpovídajícími přínosy veřejnému zájmu. To nic nemění na tom, že tyto dokumenty jsou zveřejnitelné dobrovolně, resp. poskytnutelné povinně na základě žádosti dle InfZ, s výjimkou případného výskytu chráněných informací.

#### **K § 4**

Registr smluv je veřejně přístupný seznam povinně uveřejňovaných smluv, objednávek a faktur, který je veden Ministerstvem vnitra v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup. Registr smluv se zřizuje jako součást portálu veřejné správy, čímž je automaticky definováno právní i technické řešení, které vychází ze stávajícího portálu veřejné správy a ze stávajícího zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů. V současné době je už funkční a přístupný na <http://portal.gov.cz/portal/obcan/rejstriky/data/10013/>.

#### **K § 5**

Ustanovení § 5 stanoví, že subjektem, který uveřejňuje smlouvu, objednávku, fakturu nebo jinou písemnost, resp. vkládá jejich obsah do Registru smluv, je kterákoliv smluvní strana; bude záležet na dohodě smluvních stran. Je tomu tak proto, že důsledky případného nezveřejnění, jimiž je nejprve neúčinnost smlouvy a později fikce jejího zrušení, dopadají na obě smluvní strany stejně. Strana, která se k uveřejnění smluvně zaváže, pak nese za řádné splnění této povinnosti odpovědnost.

Dále ustanovení popisuje základní proceduru uveřejňování v Registru smluv za současného využití datových schránek. Stanoví se obecné požadavky na datový formát, který musí zajistit možnost fulltextového vyhledávání v celém textu zveřejňovaných dokumentů. Dokument nebude možné uveřejnit jako naskenovaný obrázek, který by neumožňoval fulltextové vyhledávání, neboť tím by značně omezoval vyhledatelnost pro uživatele a smysl zveřejnění, ale zásadně jako text (ať již v elektronickém formátu textového editoru, nebo ve formátu PDF vytvořeném softwarovým převodem z textu se zachováním textových znaků). Ustanovení proto záměrně nehovoří o uveřejňování smluv a jiných písemností jako takových, ale o uveřejňování jejich textového obsahu, aby se zdůraznil požadavek uveřejnění věrného obsahu písemnosti, nikoli její

věrné formy. Prakticky to znamená, že v Registru smluv se uveřejní smlouva obsahově totožná se smlouvou, která byla uzavřena a podepsána, ale zveřejní se pouze její obsahové (textové) vyhotovení bez podpisů, razítek, přelepek apod.

Pokud by se uveřejněný obsah smlouvy lišil od obsahu skutečně uzavřené smlouvy, pak povinnost uveřejnění není splněna a dokud splněna nebude, nastávají následky podle § 6 a 7 zákona.

Zákon dále stanoví požadavek vyplnění metadat o uveřejňovaném dokumentu s využitím elektronického formuláře, což je důležité pro unifikaci možností vyhledávání v Registru. Metadata vyplňuje ten, kdo dokument uveřejňuje. Blíže viz video na [http://www.janfarsky.cz/aktuality/155\\_Registr-smluv-ukazka-vkladani-smlouvy/](http://www.janfarsky.cz/aktuality/155_Registr-smluv-ukazka-vkladani-smlouvy/).

Konkretizace procedury uveřejňování bude předmětem úpravy v prováděcím právním předpisu vydaném dle § 9.

## **K § 6**

Ustanovení § 6 odst. 1 obsahuje pravidlo o tom, že smlouvy, které se mají podle tohoto zákona povinně uveřejnit v Registru smluv, jsou účinné nejdříve dnem uveřejnění. Zákon odkládá účinnost smlouvy, která jinak obvykle nastává v momentě, kdy je smlouva perfektní a netrpí žádnou vadou, a váže ji na její uveřejnění. To nevylučuje, aby smluvní strany odložily účinnost smlouvy na základě dohody na pozdější datum. I v tomto případě je ale zapotřebí, aby smluvní strany smlouvu nejprve uveřejnily. Podobné důsledky v rovině věcných práv má i dnes povinnost vkladu smlouvy do katastru nemovitostí.

Ustanovení § 6 odst. 2 upravuje výjimku z pravidla stanoveného v předchozím odstavci. V praxi se mohou vyskytnout situace, kdy je nutné, aby smlouva byla účinná již v okamžiku uzavření (takové situace mohou nastat např. v souvislosti s mimořádnými událostmi ohrožujícími život a zdraví apod.). Smlouvy uzavřené podle odstavce 2 musí být uveřejněny, avšak s uveřejněním není spojena účinnost smlouvy.

## **K § 7**

Účelem ustanovení § 7 je posílit právní jistotu a předcházet situacím, kdy strany smlouvu sice uzavřou, ale z nějakého (typicky z nepoctivého důvodu) nebudou mít zájem na jejím uveřejnění. V takovém případě platí, že je smlouva zrušena od počátku. Tato konstrukce nutí smluvní strany k aktivnímu přístupu při uveřejňování smluv.

Pokud dojde ke zrušení smlouvy, vzniknou z toho automaticky další zákonné následky, zejména v podobě bezdůvodného obohacení podle občanského zákoníku aj.

## **K § 8**

Ustanovení upravuje případ, kdy smluvní vztah na základě povinně uveřejňované smlouvy bude obsahovat cizí prvek. Jelikož zákon sleduje cíl dosažení vysoké transparentnosti smluv a nakládání s veřejnými prostředky, který je rozhodující pro ochranu veřejných zájmů České republiky, zákon stanoví, že se použije ustanovení tohoto zákona bez ohledu na právo, které je pro smlouvu jinak podle předpisů mezinárodního práva soukromého rozhodným. Jde o tzv. imperativní veřejnoprávní ustanovení.

## **K § 9**

Jde o ustanovení, jež vládu zmocňuje k vydání nařízení, kterým bude upravena řada otázek souvisejících s navrhovanou úpravou, zejména:

- způsob, jakým smluvní strana vkládá dokumenty do Registru smluv,
- formát, v jakém jsou do Registru smluv vkládány dokumenty (především ve formátu Portable Document Format /.pdf/ s možností vyhledávání v textu, .txt, .rtf, .odt, .docx, popř. jiné formáty),
- údaje (metadata), které smluvní strana vyplní současně se zasláním smlouvy k uveřejnění (např. název smlouvy, identifikace smluvních stran či celková hodnota předmětu smlouvy)
- spodní limity pro povinné zveřejnění u faktur a objednávek.

## **K § 10**

Účinnost zákona je navržena na první den třetího měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení. Tuto minimální legisvakanci vyžaduje potřeba přijetí prováděcího nařízení vlády.